

Số: 313./BYT-KH-TC
V/v xin ý kiến về điều chỉnh chủ trương đầu tư và Bản ghi nhớ của Dự án “Nâng cấp Bệnh viện y học cổ truyền tại 03 tỉnh Hà Giang, Lào Cai và Quảng Ninh”

Hà Nội, ngày 21 tháng 01 năm 2020

Kính gửi:

- Các Bộ: Tư pháp, Kế hoạch và Đầu tư, Tài chính, Ngoại giao, Xây dựng;
- Ủy ban nhân dân các tỉnh: Quảng Ninh, Hà Giang và Lào Cai.

Thực hiện yêu cầu của Phó Thủ tướng Chính phủ Phạm Bình Minh nêu tại công văn số 12760/VPCP-QHQT ngày 31/12/2018 của Văn phòng Chính phủ về việc ký kết 03 văn kiện hợp tác về viện trợ không hoàn lại của Chính phủ Trung Quốc, Bộ Y tế đã phối hợp với các Bộ, ngành liên quan (các Bộ: Kế hoạch và Đầu tư, Tài chính, Xây dựng, Ngoại giao, Tư pháp) và Ủy ban nhân dân (UBND) các tỉnh: Quảng Ninh, Hà Giang và Lào Cai, trao đổi nhiều lần với phía Trung Quốc để hoàn thiện và thống nhất Bản ghi nhớ.

Ngày 09/12/2019, Đại sứ quán Trung Quốc đã có công hàm số 388/2019 phúc đáp về dự thảo Bản ghi nhớ, chấp nhận về nguyên tắc các nội dung sửa đổi bổ sung trong dự thảo. Tuy nhiên, phía Trung Quốc vẫn còn ý kiến chưa thống nhất với đề xuất của phía Việt Nam. Bộ Y tế nhận thấy cần xin ý kiến của các Bộ, ngành liên quan và các UBND trước khi trao đổi, ký kết với phía Trung Quốc, cụ thể như sau:

I. Về nội dung dự thảo Bản ghi nhớ:

Về việc lựa chọn đơn vị giám sát thi công: Phía Trung Quốc đề nghị giữ nguyên câu sau: “Trách nhiệm của phía Việt Nam là “lựa chọn đơn vị giám sát thi công, chịu trách nhiệm về chất lượng, an toàn, tiến độ và kiểm soát đầu tư của Dự án”, vì đây là điều khoản nguyên tắc liên quan đến phân công của hai bên.

Về việc này, Bộ Y tế đã nêu ý kiến tại công văn số 1204/BYT-KHTC ngày 08/3/2019 gửi xin ý kiến các Bộ, ngành như sau:

- “Đơn vị thực hiện Dự án” có phải là Tổng thầu theo hình thức **chìa khóa trao tay** hay **tổng thầu EPC**? Nếu đúng là Tổng thầu xây dựng thực hiện hợp đồng chìa khóa trao tay cần được ghi rõ. Theo pháp lý Việt Nam, Tổng thầu xây dựng thực hiện hợp đồng chìa khóa trao tay được định nghĩa tại khoản 12 Điều 2 Nghị định 59/2015/NĐ-CP ngày 18/6/2015 của Chính phủ về quản lý dự án đầu tư xây dựng như sau: “*Tổng thầu xây dựng thực hiện hợp đồng chìa khóa trao tay là nhà thầu thực hiện toàn bộ các công việc lập dự án, thiết kế, cung cấp thiết bị công nghệ và thi công xây dựng công trình của một dự án đầu tư xây dựng*”. Như vậy,

Tổng thầu thực hiện hợp đồng chìa khóa trao tay sẽ bổ sung thêm nhiệm vụ khảo sát, lập Dự án so với hợp đồng EPC (Hợp đồng tổng thầu EPC là hợp đồng thiết kế - cung cấp thiết bị công nghệ và thi công xây dựng tất cả các công trình của một dự án đầu tư xây dựng).

- Về phạm vi của Đơn vị thực hiện dự án (hoặc Tổng thầu trong dự thảo biên bản) vừa quá chi tiết, vừa chưa đủ nội dung; theo quy định tại Khoản 3 điều 26 Nghị định 46/2015/-NĐ-CP của Chính phủ về quản lý chất lượng và bảo trì công trình xây dựng, trách nhiệm giám sát thi công xây dựng đối với trường hợp áp dụng hợp đồng tổng thầu EPC hoặc chìa khóa trao tay như sau:

- Tổng thầu có trách nhiệm thực hiện giám sát thi công xây dựng đối với phần việc do mình thực hiện và phần việc do nhà thầu phụ thực hiện. Tổng thầu được tự thực hiện hoặc thuê nhà thầu tư vấn đủ điều kiện năng lực theo quy định thực hiện giám sát một, một số hoặc toàn bộ các nội dung quy định tại Khoản 1, Điều 26 Nghị định này và phải được quy định trong hợp đồng xây dựng giữa tổng thầu với chủ đầu tư.

- Chủ đầu tư có trách nhiệm kiểm tra việc thực hiện giám sát thi công xây dựng của tổng thầu. Chủ đầu tư được quyền cử đại diện tham gia kiểm tra, nghiệm thu công việc xây dựng, giai đoạn chuyển bước thi công quan trọng của công trình và phải được thỏa thuận trước với tổng thầu trong kế hoạch kiểm tra, nghiệm thu theo quy định tại Điểm a, Khoản 3, Điều 25 Nghị định này.

Do vậy, không nên đưa trách nhiệm của Tổng thầu vào Bản ghi nhớ, tổng thầu có nghĩa vụ tuân thủ quy định pháp luật của Chính phủ Việt Nam về quản lý đầu tư xây dựng công trình.

Bộ Y tế xin gửi kèm theo công văn số 1204/BYT-KHTC, dự thảo Bản ghi nhớ sửa đổi của phía Việt Nam và công hàm của Đại sứ quán Trung Quốc kèm theo dự thảo Bản ghi nhớ của phía Trung Quốc, kính đề nghị các Bộ, ngành và các UBND cho ý kiến về nội dung liên quan đến tư vấn giám sát theo đề nghị của phía Trung Quốc như trên.

II. Về điều chỉnh chủ trương đầu tư:

Dự án “Nâng cấp Bệnh viện y học cổ truyền tại 03 tỉnh Hà Giang, Lào Cai và Quảng Ninh” (Dự án) được phê duyệt chủ trương đầu tư tại Quyết định số 1731/QĐ-TTg ngày 05/9/2016 của Thủ tướng Chính phủ với mục tiêu nâng cấp cơ sở hạ tầng, trang thiết bị y tế cho Bệnh viện y học cổ truyền tại 03 tỉnh Hà Giang, Lào Cai và Quảng Ninh, thực hiện trong 3 năm (2016-2019), sử dụng viện trợ không hoàn lại của Trung Quốc (25 triệu Nhân dân tệ, tương đương 90 tỷ đồng) và vốn đối ứng (30 tỷ đồng).

1. Về cơ quan chủ quản: Dự án được Bộ Y tế và Trung Quốc bắt đầu chuẩn bị từ năm 2016, trong thời gian này Dự án vẫn được thiết kế theo mô hình Dự án ô (Bộ Y tế là đầu mối xây dựng 01 dự án cho 03 tỉnh và Bộ Y tế) giống như tất cả các dự án ODA trước đây. Ngày 05/9/2016, Thủ tướng Chính phủ đã phê duyệt chủ trương đầu tư tại Quyết định số 1731/QĐ-TTg, trong đó giao Bộ Y tế là cơ quan chủ quản. Thực hiện Quyết định, Bộ Y tế đã phối hợp với các tỉnh xây dựng báo cáo nghiên cứu tiền khả thi và khả thi của Dự án, trình cấp thẩm quyền phê duyệt.

Trong quá trình làm việc, Bộ Y tế nhận thấy theo quy định của Luật Xây dựng, UBND các tỉnh có Dự án thực hiện việc thẩm định, phê duyệt và quản lý dự án theo quy định hiện hành về quản lý đầu tư xây dựng. Như vậy, UBND tỉnh đóng vai trò là cơ quan chủ quản các dự án thành phần tại địa phương, Bộ Y tế chỉ đóng vai trò điều phối, giám sát, theo dõi và tham gia ý kiến về chuyên môn phù hợp với các quy định của ngành y tế.

Bên cạnh đó, trong quá trình chuẩn bị Dự án, Nghị định số 132/2018/NĐ-CP ngày 01/10/2018 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 16/2016/NĐ-CP ngày 16/3/2016 của Chính phủ về quản lý và sử dụng vốn hỗ trợ phát triển chính thức (ODA) và vốn vay ưu đãi của các nhà tài trợ nước ngoài được ban hành, theo đó không còn mô hình dự án ô.

Vì vậy, Bộ Y tế thấy cần thiết phải điều chỉnh cơ quan chủ quản Dự án là Bộ Y tế và 03 UBND tỉnh để phù hợp với các văn bản và quy định hiện hành.

Về Chủ đầu tư của Dự án:

- Hợp phần thực hiện tại Bộ Y tế: Cục Quản lý Y Dược cổ truyền.
- Hợp phần thực hiện tại địa phương: UBND 03 tỉnh Hà Giang, Lào Cai và Quảng Ninh lựa chọn và quyết định theo quy định hiện hành.

2. Về thời gian thực hiện Dự án:

Trong quá trình chuẩn bị Dự án, do có sự thay đổi về quy định quản lý nguồn vốn ODA và vốn vay ưu đãi nước ngoài nên cần có nhiều thời gian để hoàn thiện các thủ tục chuẩn bị đầu tư, đồng thời việc trao đổi với phía Trung Quốc về các nội dung trong Bản ghi nhớ cũng mất nhiều thời gian. Vì vậy, Bộ Y tế xin đề nghị gia hạn thêm thời gian thực hiện Dự án 05 năm (từ năm 2020 đến năm 2025).

III. Các nội dung xin ý kiến:

Bộ Y tế xin gửi các tài liệu kèm theo và đề nghị các Bộ, ngành và UBND cho ý kiến về nội dung góp ý của phía Trung Quốc được trình bày tại Mục I của công văn và nội dung điều chỉnh Quyết định chủ trương đầu tư Dự án “Nâng cấp Bệnh viện y học cổ truyền tại 03 tỉnh Hà Giang, Lào Cai và Quảng Ninh” được trình bày tại Mục II của công văn.

Văn bản góp ý của Quý cơ quan xin gửi về Bộ Y tế trước ngày 05/02/2020 để tổng hợp và tiến hành các thủ tục tiếp theo.

Xin trân trọng cảm ơn. /

Nơi nhận:

- Như trên;
- Lãnh đạo Bộ (để b/c);
- Vụ TTB-CTYT, Vụ HTQT, Cục QLYDCT, (để góp ý);
- Lưu: VT, KHTC₅.

KT. BỘ TRƯỞNG
THỨ TRƯỞNG



Nguyễn Trường Sơn